



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0117/17-11
Датум: 19.10.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС) у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције који се води против Зорана Лазовића из Ивањице, [REDACTED], директор Агенције за борбу против корупције дана 19.10.2017. године доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зоран Лазовић, председник општине Ивањица, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења ове јавне функције као председник Општинског већа општине Ивањица учествовао у доношењу Закључка којим се прихвата Програм рада Спортског савеза општине Ивањица за 2017. годину бр. 005/2017 у којем је његов брат Драгомир Лазовић председник, на основу којег је са наведеним савезом закључио Уговор о финансирању Спортског савеза општине Ивањица из буџета општине Ивањица за 2017. годину у износу од 16.000.000,00 динара, и што се ФК "Јавор" Ивањица, чији је заступник његов брат Драгомир Лазовић, такође финансира из буџета општине Ивањица, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ ИВАЊИЦА

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Ивањица".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Зоран Лазовић.

Образложење

Против Зорана Лазовића, председника општине Ивањица, покренут је, на основу пријаве, поступак ради утврђивања повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је



као члан Општинског већа општине Ивањица учествовао у доношењу Закључка којим се прихвата Програм рада Спортског савеза општине Ивањица (у даљем тексту: Спортски савез) за 2017. годину бр. 005/2017 у којем је његов брат Драгомир Лазовић председник, на основу којег је са овим савезом закључио Уговор о финансирању Спортског савеза из буџета општине Ивањица за 2017. годину, и што се ФК "Јавор" Ивањица (у даљем тексту: ФК "Јавор"), чији је заступник његов брат Драгомир Лазовић, такође финансира из буџета општине Ивањица, и што о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Зоран Лазовић је навео да је тачно да је као председник општине присуствовао седници Општинског већа 15.03.2017. године на којој је донет Закључак којим се предлаже Скупштини општине Ивањица да усвоји Програм рада Спортског савеза за 2017. годину. Такође, на основу Закључка Скупштине општине Ивањица бр. 06-7/2017 од 17.03.2017. године потписао је Уговор о финансирању Спортског савеза из буџета општине Ивањица за 2017. годину, јер је као извршни орган општине Ивањица дужан да извршава одлуке Скупштине општине Ивањица. Даље је навео да сматра да учествовањем на поменутој седници општинског већа није јавни интерес подредио приватном, нити је користио јавну функцију за прибављање користи за себе и повезано лице, јер су Спортском савезу Закључком Скупштине општине Ивањица о усвајању програма за 2017. годину одобрена идентична средства као и за 2016. годину, када он није вршио јавну функцију председника општине Ивањица. Такође, навео је да учествовањем у доношењу наведеног закључка није био свестан да је у ситуацији могућег сукоба интереса, јер коначну одлуку о усвајању програма доноси Скупштина општине Ивањица, и због тога што је Законом о спорту јасно дефинисана обавеза општине за финансирање потреба у области спорта на нивоу јединице локалне самоуправе. Навео је да убудуће, да би се избегле ситуације где може да постоји сумња на могућ сукоб интереса, неће учествовати на седницама на којима се одлучије, а седнице ће водити заменик председника општине, и о томе ће обавестити Агенцију.

Именовани није спорио да му је Драгомир Лазовић рођени брат.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Зоран Лазовић почев од 03.06.2016. године врши јавну функцију председника општине Ивањица.

Увидом у Регистар удружења, друштава и савеза у области спорта, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да Драгомир Лазовић врши функцију заступника Фудбалског клуба "Јавор" Ивањица.

Увидом у Записник са седнице Општинског већа општине Ивањица 01 бр. 06-8/2017 од 15.03.2017. године утврђено је, поред осталог, да је Зоран Лазовић присуствовао наведеној седници као председник општине Ивањица, односно председник Општинског већа општине Ивањица и да је учествовао у доношењу Закључка којим се прихвата Програм рада Спортског савеза за 2017. годину бр. 005/2017 и предлаже Скупштини да се на исти да сагласност, као и да је Веће једногласно донело наведени закључак.

Увидом у Закључак Скупштине општине Ивањица 01 бр. 06-7/2017 од 20.03.2017. године, који је донет на седници одржаној 17.03.2017. године, утврђено је да је овим закључком дата сагласност на Програм рада Спортског савеза за 2017. годину.

Увидом у Уговор о финансирању Спортског савеза из буџета општине Ивањица за 2017. годину, који је у општини Ивањица заведен под бр. 404-68/2017 од 21.03.2017. године, утврђено је, поред осталог, да је овај уговор закључен између општине Ивањица, коју заступа Зоран Лазовић, и Спортског савеза, ради финансирања Спортског савеза из буџета општине Ивањица за 2017. годину, у износу од 16.000.000,00 динара.

Увидом у План и програм рада Спортског савеза општине Ивањица за 2017. годину бр. 005 од 09.01.2017. године утврђено је да је Драгомир Лазовић председник Спортског савеза.



Увидом у допис општине Ивањица бр. 07-2/2017 од 05.04.2017. године и предлог финансијског плана Спортског савеза за 2017. годину утврђено је, поред осталог, да се Фудбалски клуб "Јавор", као члан Спортског савеза, финансира из буџета општине Ивањица.

У смислу члана 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у побочној линији закључно са другим степеном сродства, као и правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају са Зораном Лазовићем повезано лице је Драгомир Лазовић, његов рођени брат, и Спортски савез и ФК "Јавор", с обзиром на то да је његов брат председник Спортског савеза и законски заступник ФК "Јавор", која у смислу чл. 65. ст. 4. Закона о спорту ("Службени гласник РС", бр. 10/16) имају својство правног лица.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе и повезано лице.

Одредбама чл. 45. ст. 1. и чл. 46. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 и 101/16-др. закон) прописано је, поред осталог, да општинско веће чине председник општине, заменик председника општине као и чланови општинског већа и да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршењу одлука и аката скупштине општине. Према чл. 44. ст. 1 тач. 3. овог закона председник општине је наредбодавац за извршење буџета.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање оцењено је да је Зоран Лазовић довео себе у ситуацију сукоба интереса, јер је учествовао у доношењу Закључка којим се прихвата Програм рада Спортског савеза за 2017. годину бр. 005/2017 у којем је његов брат председник, на основу којег је закључен Уговор о финансирању Спортског савеза из буџета општине Ивањица за 2017. годину и на тај начин је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, а створио је и однос зависности према лицу које би могло да утичу на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а да при том није учинио све што је потребно ради заштите јавног интереса, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Имајући у виду да се и ФК "Јавор", чији је заступник Драгомир Лазовић, рођени брат Зорана Лазовића, такође финансира из буџета општине Ивањица, а да је Зоран Лазовић као председник општине наредбодавац за извршење буџета, а имајући у виду и надлежности општинског већа да предлаже буџет који доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршењу одлука и аката скупштине општине, то је именовани у конкретној ситуацији несумњиво у сукобу интереса.

Такође, именовани није обавестио Агенцију о сумњи у сукоб интереса који је имао у наведеним ситуацијама, што је утврђено провером службене евиденције Агенције, те је поступио супротно и одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења функционера да учествовањем на поменутој седници општинског већа није јавни интерес подредио приватном, нити је користио јавну функцију за прибављање користи за себе и повезано лице, јер су Спортском савезу одобрена идентична средства као и 2016. године када није вршио

јавну функцију председника општине, али је закључено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, јер наведена околност не искључује одговорност именованог за поступање супротно одредбама Закона о Агенцији, а ситуација у којој је именовани учествовао у доношењу наведеног закључка свакако изгледа као да је јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, односно Спортски савез у којем је његов брат председник.

Без утицаја је и навод функционера да није био свестан да је учествовањем у доношењу наведеног закључка у ситуацији сукоба интереса, јер непостојање свести о ситуацији сукоба интереса не искључује одговорност функционера, нити Агенција има законску могућност да донесе другачију одлуку узимајући у обзир евентуалне олакшавајуће околности на страни функционера, с обзиром на то да Законом о Агенцији нису предвиђени изузеци за ослобађање од одговорности функционера који се нашао у сукобу интереса приликом вршења јавне функције.

Наводи именованог у вези са одредбама Закона о спорту су без значаја на одлучивање, јер се у овој правној ствари није одлучивало о томе да ли су повређени други прописи, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији.

Агенција је ценила и остале наводе функционера, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да се последице поступања функционера супротно Закону о Агенцији не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције председника општине Ивањица једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је, сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



Одбор Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Одбор Агенције), у поступку покренутом за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције („Службени гласник РС“, бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС и 67/13-УС, 108/13 - др. закон, 112/13 - др. пропис и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), против Зорана Лазовића из Ивањице, [REDACTED], решавајући по жалби Зорана Лазовића изјављеној против решења директора Агенције за борбу против корупције бр. 014-07-00-0117/17-11 од 19.10.2017. године, на основу одредбе чл. 7. ст. 1. Закона о Агенцији, на нејавној седници Одбора Агенције одржаној дана 17.01.2018. године, донео је

РЕШЕЊЕ

I ДЕЛИМИЧНО СЕ УВАЖАВА жалба и ПРЕИНАЧУЈЕ решење директора Агенције за борбу против корупције бр. 014-07-00-0117/17-11 од 19.10.2017. године, у делу става I изреке решења, у коме је одлучено о мери, па се уместо мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције председника општине Ивањица изриче мера упозорења и обавезује се Зоран Лазовић, да се убудуће у вршењу јавне функције у свему придржава одредаба Закона о Агенцији за борбу против корупције, а у преосталом делу става I изреке решења, жалба се одбија КАО НЕОСНОВАНА.

II ПОНИШТАВА СЕ решење у ст. II и ст. III изреке.

Образложење

Решењем директора Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) бр. 014-07-00-0117/17-11 од 19.10.2017. године, у ставу I утврђује се да је Зоран Лазовић, председник општине Ивањица, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, на тај начин што је током вршења ове јавне функције као председник Општинског већа општине Ивањица учествовао у доношењу Закључка којим се прихвата Програм рада Спортског савеза општине Ивањица за 2017. годину бр. 005/2017 у којем је његов брат Драгомир Лазовић председник, на основу којег је са наведеним савезом закључио Уговор о финансирању Спортског савеза општине Ивањица из буџета општине Ивањица за 2017. годину у износу од 16.000.000,00 динара, и што се ФК "Јавор" Ивањица, чији је заступник његов брат Драгомир Лазовић, такође финансира из буџета општине Ивањица, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију, па му је, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији, изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције председника општине Ивањица. Ставом II одлучено је да ће изрека и сажето образложење овог решења бити објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу општине Ивањица". Према ставу III трошкове објављивања овог решења сносиће Зоран Лазовић.

Против овог решења Зоран Лазовић благовремено је изјавио жалбу због повреде правила управног поступка које су битно утицале на законитост побијаног

решења, погрешно и непотпуно утврђеног чињеничног стања и погрешне примене материјалног права. У жалби је, између осталог, навео да му као странци у поступку није омогућено да активно учествује у поступку тј. да буде саслушан у складу са чл. 50. ст. 5. Закона о Агенцији и чл. 9. Закона о општем управном поступку. Даље наводи да је првостепени орган био дужан да установи на који начин је и у ком обиму претходних година финансиран Спортски савез општине Ивањица од стране матичне општине, те да је одлуком о буџету општине Ивањица за 2013. годину овом савезу одобрено 12.000.000 динара, 2014. године 12.300.000 динара, 2015. године 16.000.000 динара, а исти износ одобрен је и у 2016. и 2017. години. У жалби наводи то да је на седници Већа одржаној 23.12.2016. године записнички констатовано да седницом председава заменик председника општине и да седници жалилац није присуствовао због пословних обавеза већ је приступио касније и преузео руковођење седницом тек код треће тачке дневног реда, те је очигледно да није учествовао у доношењу одлуке о предлогу буџета која је била прва тачка дневног реда. У погледу седнице Општинског већа општине Ивањица одржаној 15.03.2017. године, на којој је донет закључак о прихватању програма рада спортског савеза општине Ивањица, навео је да је, поред њега, присуствовало још осам, односно сви чланови већа и да је закључак донет једногласно, да је известилац за ову тачку дневног реда био испред Спортског савеза, његов секретар Миладин Божовић који је детаљно образложио располагање средствима, те да је непримерено применити одредбе чл. 27. Закона о Агенцији на ову правну ситуацију јер поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције није могло бити угрожено. Даље наводи да му је неосновано стављена на терет и повреда одредбе чл. 32. ст. 1. истог закона, а то све на основу недоказаних претпоставки, јер првостепени орган претпоставља да му је приликом ступања на дужност и осам дана након тога било познато чиме се тачно бави његов врат, и да се очекује од њега да у истом тренутку буде свестан могућности да кроз буџетска издвајања општине дође до описане ситуације. Указује на то да је Скупштина општине Ивањица донела закључак 17.03.2017. године којим је усвојен извештај о раду Спортског савеза Ивањица за 2016. годину и дата сагласност на програм рада за 2017. годину без једног гласа против или уздржаних, односно од стране 37 одборника који, као изабрани представници грађана у скупштини, спроводе јавни интерес и нису нашли да је јавни интерес угрожен у овој ситуацији. У жалби даље наводи и да је потписник уговора о финансирању Спортског савеза општине Ивањица његов генерални секретар и лице које је овлашћено за заступање Миладин Божовић, који је потписник уговора закључених од 2013. године, те да је Зоран Лазовић у овом својству потписао уговор само за 2017. годину. Текстови уговора су типски урађени са изузетком разлике у новчаним средствима која се додељују, с тим што је износ идентичан за 2015, 2016. и 2017. годину, те се стога може видети неспоран континуитет односа у области финансирања, на кога очигледно нису утицале персоналне промене у руководећој структури општине Ивањица, а његово појављивање у својству потписника уговора није последица дискреционих одлука јер је као извршни орган општине заправо дужан да извршава одлуке Скупштине општине Ивањица. Сматра да је неприхватљиво сагледавање ове ситуације само кроз призму Закона о Агенцији, а не и одредаба Закона о спорту у коме је дефинисана обавеза општине у финансирању потреба у области спорта на нивоу јединице локалне самоуправе, те да се, када се свеобухватно правно, аналитички и људски сагледају предочене чињенице, не може сагласити са ожалбеним решењем ни у констатацији да описана ситуација само „изгледа“ као да је повређен јавни интерес. Да је овом спортском савезу додељено више новца него што је то било протеклих година или да су одређени други услови погодновања, могло би се ући у поступак истраге да ли је узрок томе родбинска веза, али је бесмислено

покретати поступак и донети непримерено оштру меру када постоји континуитет одређених издвајања из буџета. Истакао је да је и у свом писменом изјашњењу навео да није био свестан да је у ситуацији могућег сукоба интереса и нагласио да је схватио суштину потенцијалног проблема и навео да убудуће неће учествовати у раду седница на којима се доносе одлуке у вези Спортског савеза општине Ивањица, да ће таквим седницама председавати заменик председника општине, а да ће о свему уредно обавештавати Агенцију. У жалби предлаже да Агенција донесе ново решење којим замењује побијано и обустави поступак, односно да Одбор Агенције поништи првостепено решење и сам реши управну ствар или предмет врати на поновни поступак.

По позиву првостепеног органа, Зоран Лазовић је 12.12.2017. године у просторијама Агенције дао изјаву на записник. Именовани је у свему остао при наводима жалбе.

Жалба је делимично основана.

Одбор Агенције је нашао да жалба није основана у односу на став I диспозитива побијаног решења, осим у делу који се односи на изречену меру.

У првостепеном поступку неспорно је утврђено да Зоран Лазовић, почев од 03.06.2016. године врши јавну функцију председника општине Ивањица, да његов рођени брат, Драгомир Лазовић, врши функцију заступника Фудбалског клуба „Јавор“ Ивањица као и да је председник Спортског савеза општине Ивањица, да је Зоран Лазовић присуствовао седници Општинског већа општине Ивањица као председник општине Ивањица, односно председник Општинског већа општине Ивањица и да је учествовао у доношењу Закључка којим се прихвата Програм рада Спортског савеза за 2017. годину бр. 005/2017 и предлаже Скупштини да се на исти да сагласност, као и да је Веће једногласно донело наведени закључак, да је Скупштина општине Ивањица на седници одржаној 17.03.2017. године закључком дала сагласност на наведени програм рада Спортског савеза општине Ивањица за 2017. годину као и да је између општине Ивањица коју заступа Зоран Лазовић и Спортског савеза општине Ивањица, закључен уговор о финансирању овог савеза из буџета општине Ивањица за 2017. годину у износу од 16.000.000,00 динара. Такође је у поступку неспорно утврђено и да се Фудбалски клуб „Јавор“, као члан Спортског савеза општине Ивањица, финансира из буџета општине Ивањица.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

У смислу одредбе чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у побочној линији закључно са другим степеном сродства, као и правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на

начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 45. ст. 1. и чл. 46. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 и 101/16-др. закон) прописано је, поред осталог, да општинско веће чине председник општине, заменик председника општине као и чланови општинског већа и да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршењу одлука и аката скупштине општине. Према чл. 44. ст. 1 тач. 3. овог закона председник општине је наредбодавац за извршење буџета.

Имајући у виду наведено, правилно је првостепени орган оценио да је у конкретном случају са Зораном Лазовићем повезано лице је Драгомир Лазовић, његов рођени брат, и Спортски савез општине Ивањица и ФК „Јавор“, с обзиром на то да је његов брат председник Спортског савеза општине Ивањица и законски заступник ФК „Јавор“, која у смислу чл. 65. ст. 4. Закона о спорту („Службени гласник РС“, бр. 10/16) имају својство правног лица, те да је Зоран Лазовић довео себе у ситуацију сукоба интереса, јер је учествовао у доношењу закључка којим се прихвата Програм рада овог спортског савеза за 2017. годину у којем је његов брат председник, на основу којег је закључен Уговор о финансирању Спортског савеза општине Ивањица из буџета општине Ивањица за 2017. годину и на тај начин је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, а створио је и однос зависности према лицу које би могло да утичу на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а да при том није учинио све што је потребно ради заштите јавног интереса, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији. Такође, имајући у виду да се и Фудбалски клуб „Јавор“, чији је заступник Драгомир Лазовић, рођени брат Зорана Лазовића, такође финансира из буџета општине Ивањица, а да је Зоран Лазовић као председник општине наредбодавац за извршење буџета, а имајући у виду и надлежности општинског већа да предлаже буџет који доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршењу одлука и аката скупштине општине, правилно је првостепени орган оценио да је именовани у конкретној ситуацији несумњиво у сукобу интереса. Како о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама Зоран Лазовић није обавестио Агенцију, на тај начин поступио је и супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Жалба је основана у делу којим се побија одлука првостепеног органа у делу става I изреке решења, у коме је одлучено о мери, као и у ставу II и III изреке.

Одбор Агенције налази да је у првостепеном поступку приликом доношења одлуке у делу става I изреке решења, у коме је одлучено о мери, а сходно томе и у ставу II и III изреке, на основу слободне оцене требало донети другачије решење.

Наиме, у делу става I изреке решења одлучено је да се именованом изриче мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције председника општине Ивањица. Одбор Агенције налази да, ценећи све околности конкретног случаја, има основа да се Зорану Лазовићу због повреде одредаба чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији изрекне блажа мера – мера упозорења и да се именовани обавезе да се убудуће у вршењу јавне функције у свему придржава одредаба Закона о Агенцији. Одбор Агенције је приликом доношења одлуке имао у виду све околности конкретног случаја, а посебно чињеницу да је од 2013. године општина Ивањица финансирала наведени спортски савез, а последње две године у истом износу. С обзиром на наведено, Одбор Агенције налази да ће у конкретном случају и мера упозорења у довољној мери утицати на именованог да се убудуће придржава одредаба Закона о Агенцији и да се овом мером остварује сврха закона.

Приликом доношења одлуке Одбор Агенције је ценио наводе жалбе у којима се

указује на то да постоји континуитет у издвајању новчаних средстава из буџета општине Ивањица за Спортски савез општине Ивањица од 2013. године, али је нашао да нису од утицаја на другачије решење ове управне ствари у погледу утврђене повреде одредаба чл. 27. и чл. 32. Закона о Агенцији. Наиме, ове околности не искључују одговорност функционера за поступање супротно одредбама Закона о Агенцији, а ово стога јер се као јавни функционер нашао у ситуацији сукоба интереса приликом доношења наведеног закључка на основу којег је закључио уговор о финансирању Спортског савеза општине Ивањица из буџета општине, при чему се и Фудбалски клуб „Јавор“ такође финансира из буџета општине. Као јавни функционер именовани је био дужан да се изузме из свих радњи у вези са доношењем одлука у вези са радом и финансирањем Спортског савеза општине Ивањица с обзиром на то да је његов рођени брат, председник Спортског савеза и законски заступник ФК „Јавор“, те би у овим ситуацијама, чак и у случају да не утиче, свакако изгледало као да је утицао за стицање користи за повезано правно лице у којем је његов брат председник. Наиме, сукоб интереса, у смислу Закона о Агенцији је ситуација у којој функционер има приватни интерес који, не само да утиче и може да утиче, већ и изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес. Ове наводе, Одбор Агенције је, како је то већ образложио, прихватио приликом оцене о томе да ли је функционеру ожалбеним решењем изречена адекватна мера.

Без утицаја су на доношење другачије одлуке наводи жалбе у којима жалилац указује да на седници Општинског већа општине Ивањица одржаној 23.12.2016. године није учествовао у доношењу одлуке о предлогу буџета, а ово стога што је неспорно утврђено, а што му је и стављено на терет, да је као председник Општинског већа општине Ивањица учествовао у доношењу закључка којим се прихвата Програм рада Спортског савеза општине Ивањица за 2017. годину, на основу којег је са овим савезом закључио и уговор о финансирању из буџета општине Ивањица.

Чињеница да је Скупштина општине Ивањица донела закључак 17.03.2017. године којим је усвојен извештај о раду Спортског савеза Ивањица за 2016. годину и дата сагласност на програм рада за 2017. годину без једног гласа против или уздржаних, није од утицаја на утврђену повреду закона. Жалилац је као јавни функционер био дужан да поступа у складу са Законом о Агенцији којим су уређена његова права и обавезе, а између осталог, и у складу са одредбом чл. 27. овог закона, а Агенција је надлежан орган за одлучивање у случају повреде овог закона.

Одбор Агенције је приликом одлучивања ценио и наводе жалбе да му као странци у поступку није омогућено да активно учествује у поступку тј. да буде саслушан, али је нашао да је овај недостатак отклоњен с обзиром на то да је жалилац позван да приступи у Агенцију и дао је изјаву на записник 12.12.2017. године.

Приликом доношења одлуке Одбор Агенције ценио је и све остале наводе жалбе али је нашао да нису од утицаја на доношење другачије одлуке. Првостепени орган правилно је утврдио све одлучне чињенице и за своју одлуку дао јасне и убедљиве разлоге када је оценио да је именовани повредио одредбе чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији које Одбор Агенције у потпуности прихвата.

Имајући у виду наведено, Одбор Агенције је применом одредбе чл. 5. ст. 2. у вези са чл. 229. ст. 3. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“, бр. 30/10), у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16), који се сходно примењује у поступку пред Агенцијом, а како је то прописано чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, делимично уважио жалбу и преиначио ожалбено решење у делу става I

изреке у којем је одлучено о мери, док је у преосталом делу става I изреке ожалбеног решења, имајући у виду да је првостепени орган правилно утврдио чињенично стање, при чему није учинио повреде правила поступка, и на тако утврђено чињенично стање правилно применио материјално право, Одбор Агенције, применом одредбе чл. 230. ст. 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“, бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16), одбио жалбу као неосновану, те је донео одлуку као у ставу I изреке овог решења. Сходно одлуци из става I изреке овог решења у делу у којем је преиначено ожалбено решење у погледу изречене мере, донета је одлука у као ставу II изреке овог решења.

Отправак овог решења у три примерка са свим списима доставља се првостепеном органу, с тим да у року од осам дана по пријему списка по један оверен примерак уручи странкама.

РЕШЕНО У ОДБОРУ АГЕНЦИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
014 Број 07-00-0843/17-02 од 17.01.2018. године

Упутство о правном средству:

Против овог решења не може се изјавити жалба, али се може покренути управни спор тужбом код Управног суда у Београду у року од 30 дана од дана пријема решења.



ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА
Проф. др Драган Митровић